

Контрольно-счетная палата города Невинномысска

УТВЕРЖДАЮ

председатель
контрольно-счетной палаты
города Невинномысска
_____М.В. Журавлева

«30» августа 2019 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
контрольно-счетной палаты Невинномысска
(СФК 7)**

**Проведение финансово-экономической экспертизы проектов
решений Думы города Невинномысска**

Дата начала действия СФК 7 – «01» октября 2019 г.

г. Невинномысск
2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание Экспертизы проектов решений Думы города Невинномысска.	4
3. Проведение Экспертизы проектов решений Думы города Невинномысска.	5
4. Требования к оформлению результатов Экспертизы проекта решения Думы города Невинномысска.	6
<i>Приложение:</i> Образец оформления заключения на проект решения Думы города Невинномысска	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы города Невинномысска» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 15 января 2013 г. № 340-32 «Об образовании контрольно-счетной палаты города Невинномысска» (далее - Положение о контрольно-счетной палате), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)), Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Ставропольского края, утвержденными председателем Контрольно-счетной палаты Ставропольского края 20 ноября 2015 г. и принятыми решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ставропольского края 20 ноября 2015 г.

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля по проведению финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы города Невинномысска (далее – проекты Решений Думы города), и предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты города Невинномысска (далее – контрольно-счетная палата), участвующими в организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов Решений Думы города на основании положений статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате.

1.3. Объектом стандартизации является финансово-экономическая экспертиза проектов Решений Думы города в части, касающейся расходных обязательств города Невинномысска, проектов Решений Думы города, приводящих к изменению доходов бюджета города (далее - Экспертиза Решений Думы города).

1.4. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проектов Решений Думы города и оформления ее результатов.

1.5. Задачами Стандарта являются:

1) установление требований к содержанию Экспертизы Решений Думы города;

2) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам Экспертизы Решений Думы города.

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетной палате, Положением о бюджетном процессе в городе

Невинномысске, утвержденным решением Думы города от 28 февраля 2018 г. № 234-27 (далее – Положение о бюджетном процессе), бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и города Невинномысска (далее – город), регламентом контрольно-счетной палаты, иными стандартами контрольно-счетной палаты (при необходимости), а также иными локальными правовыми актами контрольно-счетной палаты.

2. Содержание Экспертизы проектов Решений Думы города.

2.1 Экспертиза проектов Решений Думы города проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Целью Экспертизы проекта Решения Думы города является обеспечение законности расходных обязательств города, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта Решения Думы города (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета города, создающих условия для последующего незаконного и (или) неэффективного использования таких средств.

Экспертиза проекта Решения Думы города не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии Решения Думы города. В пределах своей компетенции контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.2. Предметом Экспертизы проектов Решений Думы города являются:

- текстовая часть Решения Думы города;
- пояснительная записка к Решению Думы города, содержащая обоснование необходимости его принятия и финансово-экономическое обоснование к проекту Решения Думы города;
- перечень нормативных правовых актов города, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием Решения Думы города;
- дополнительная информация, получаемая контрольно-счетной палатой по запросам (при необходимости) от администрации города и органов администрации города, а также результаты проведенных контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросу представленного проекта Решения Думы города.

2.3. При проведении Экспертизы проекта Решения Думы города программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

Срок подготовки заключения устанавливается исходя из сроков, установленных распоряжением председателя Думы города.

2.4. Утвержденное в установленном порядке заключение направляется в Думу города.

3. Проведение Экспертизы проектов Решений Думы города

3.1. Процесс проведения Экспертизы проекта Решения Думы города включает следующие этапы:

3.1.1. Ознакомление с представленным проектом Решения Думы города . На данном этапе проводится анализ обоснования необходимости принятия Решения Думы города, целей правового регулирования (например, в целях реализации федерального закона, закона Ставропольского края, в целях приведения Решения Думы города в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.) и его основных положений;

3.1.2. Изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края и города по вопросу представленного на экспертизу проекта Решения Думы города. На данном этапе проводится анализ соответствия проекта Решения Думы города действующему законодательству, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Налоговому кодексу Российской Федерации (в случае рассмотрения проектов Решений Думы города о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты), Уставу города, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и города;

3.1.3. Финансовая часть экспертизы. На данном этапе осуществляется проверка финансово-экономического обоснования к проекту Решения Думы города (оценка объема средств бюджета, необходимого для исполнения принимаемого проекта Решения Думы города, либо получаемого в результате его принятия). Выясняется, предусматривает ли проект Решения Думы города расходы, покрываемые за счет средств бюджета города; содержит ли проект Решения Думы города нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случаях, если проект Решения Думы города предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств; оцениваются расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту Решения Думы города, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

В случае если пояснительная записка к проекту Решения Думы города не содержит финансово-экономического обоснования, в заключении указывается на нарушение требований подпункта «2» пункта 5 Положения о порядке внесения проектов решений Думы города, утвержденного Решением Думы города от 27.04.2017 N 123-11;

3.1.4. Экономическая часть экспертизы. На данном этапе проводится анализ прогноза социально-экономических и иных последствий принятия Решения Думы города, указанного в пояснительной записке к проекту Решения Думы

города. Выявление последствий реализации рассматриваемого проекта Решения Думы города для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности города. Оцениваются возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении проекта Решения Думы города.

3.1.5. Подготовка предложений и замечаний по проекту Решения Думы города, по совершенствованию действующего законодательства;

3.1.6. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

3.2. При проведении Экспертизы проекта Решения Думы города контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в нем коррупциогенных факторов.

4. Требования к оформлению результатов Экспертизы проектов Решений Думы города

4.1. В заключении указываются:

- наименование проекта Решения Думы города, по которому проводится экспертиза;

- цели принятия проекта Решения Думы города;

- возможные финансовые последствия при принятии проекта Решения Думы города;

- замечания и предложения по проекту Решения Думы города;

- иная необходимая информация (анализ проекта Решения Думы города, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта Решения Думы города; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, и др.);

- выводы о соответствии (не соответствии) проекта Решения Думы города действующему законодательству и возможности (невозможности) рассмотрения проекта Решения Думы города Думой города.

Форма заключения на проект Решения Думы города приведена в приложении к настоящему Стандарту.

4.2. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

При обнаружении в ходе проведения Экспертизы проекта Решения Думы города коррупциогенных факторов в заключении может быть сделано соответствующее указание.

Образец оформления заключения
на проект Решения Думы города

Приложение

(на бланке Контрольно-счетной палаты)

Председателю
постоянной комиссии
(по направлениям)
Думы Невинномысска

Инициалы, фамилия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Думы города Невинномысска № ____
« _____ »

На основании пунктом 1 статьи 6 Положения о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 15.01.2013 №340-32 контрольно-счетной палатой города Невинномысска проведена финансово-экономическая экспертиза проекта решения Думы города Невинномысска № __ « _____ » (далее – проект Решения Думы города).

Проект Решения Думы города разработан в целях *(указываются цели принятия проекта Решения Думы города (например, в целях реализации федерального закона, в целях приведения Решения Думы города Невинномысска в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.)*

Результаты экспертизы:

Проектом Решения Думы города предлагается *(предусматривается)*.....

Принятие проекта Решения Думы города приведет *(повлечет)*.....
(указывается на возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении проекта Решения Думы города)

Иная необходимая информация

Выводы

Проект Решения Думы города № __ « _____ » соответствует (не соответствует) требованиям действующего законодательства и может быть (не может быть) рассмотрен Думой Невинномысска в установленном порядке

или

может быть рассмотрен Думой города в установленном порядке с учетом (после устранения) указанных замечаний (предложений)

или

не может быть принят Думой города в предложенной редакции (нуждается в доработке)

Председатель

инициалы, фамилия